



DISEÑAR SISTEMAS DE BIENESTAR PARA ALCANZAR UN FUTURO DE 1.5°

INFORME DE POLÍTICA



Este proyecto ha recibido financiación del programa de investigación e innovación Horizonte 2020 de la Unión Europea en virtud del acuerdo de subvención No 101003880.

La responsabilidad del contenido es únicamente de los autores. No refleja la opinión de la Unión Europea. Ni la Agencia Ejecutiva Europea de Clima, Infraestructuras y Medio Ambiente (CINEA) ni la Comisión Europea son responsables del uso de la información aquí publicada.

RESUMEN PARA LOS RESPONSABLES DE POLÍTICAS

El Acuerdo de París sobre el cambio climático tiene como objetivo limitar la temperatura media global a los 1.5°. Para alcanzar el objetivo de 1.5°, es necesario limitar las emisiones netas de CO₂ procedentes de la actividad humana dentro del presupuesto de carbono global restante. Esto implica una reducción de la huella de carbono de los hogares en casi un 70% con respecto a los niveles de 2015 para 2030 y de más del 90% para 2050 para los Estados Miembros de la UE-27. Para alcanzar esta reducción se requiere una transformación social. Unas políticas de estado de bienestar adecuadas pueden ayudar a mitigar las tensiones sociales relacionadas con esta cuestión.

La mayoría de las veces, los objetivos sociales y medioambientales se consideran dos aspectos separados en las estrategias de desarrollo sostenible (Fritz y Koch, 2019; Otto y Gugushvili, 2020) lo que puede impedir que las iniciativas para mejorar el bienestar de la sociedad se desarrollen al mismo tiempo que se alcanzan los objetivos climáticos. Por lo tanto, es muy importante analizar las posibles sinergias entre las políticas de Estado del Bienestar y las políticas climáticas, y desarrollar un enfoque común para abordar los problemas socio ecológicos.

Este informe presenta las políticas de bienestar que se han identificado como posibles soluciones para mejorar la igualdad y el bienestar al mismo tiempo que se reducen las emisiones. Para elaborar el listado de las políticas, en el proyecto europeo "EU 1.5° Lifestyles", financiado en el marco del programa Horizonte 2020, se llevó a cabo una revisión de la literatura y se realizó consultas con expertos de cinco países de la UE (Alemania, Hungría, Letonia, España y Suecia), para analizar la **conveniencia y viabilidad** de las políticas del Estado del Bienestar a corto y medio plazo (2025 a 2050).

Según los resultados obtenidos, **reducir las horas de trabajo** y **los servicios básicos universales** son las dos políticas del Estado del Bienestar más convenientes y viables para alcanzar los objetivos del Acuerdo de París y del Pacto Verde de la UE. El impacto de las políticas del Estado del Bienestar depende mucho del contexto cultural y político. Este informe presenta una perspectiva científica de las posibilidades de reducción de carbono de cada política y presenta una síntesis de la literatura sobre el impacto social de **reducir horas de trabajo** y **servicios básicos universales**.



LA IMPORTANCIA DE ABORDAR LAS POLÍTICAS DE ESTADO DEL BIENESTAR Y LAS POLÍTICAS MEDIOAMBIENTALES JUNTO

- Las políticas medioambientales, por ejemplo, reducir consumo, sustituir las industrias intensivas en el uso de carbón por otras más sostenibles y aumentar el precio de las energías no renovables, suelen tener efectos distributivos que pueden afectar a grupos vulnerables como los hogares con bajos ingresos, los/as trabajadores/as poco cualificados/as, y la población rural, entre otros. En la relación entre el clima y el bienestar se destaca las diferencias entre cubrir las necesidades humanas y reducir las emisiones. La falta de políticas integradas también impide reconocer que un medio ambiente sano es fundamental para la salud de la sociedad a largo plazo. Es decir, **introducir unas políticas del Estado del Bienestar más adecuadas facilita alcanzar los objetivos del Acuerdo de París y del Pacto Verde de la UE.**
- Introducir límites de ingresos, es decir, establecer un nivel máximo para los ingresos más altos tiene efectos positivos sobre el medio ambiente. Según el informe de OXFAM, las personas con rentas altas son responsables de una parte de las emisiones del consumo de los hogares mucho mayor que el resto de la población (Gore, 2020). El 10% de los principales responsables de las emisiones en la UE generan el 41% de todas las emisiones, y más que el 50% de los responsables de las emisiones más bajas en su conjunto (Chancel, 2022). **Reducir la desigualdad salarial es favorable para el medio ambiente.**
- Este informe presenta **seis políticas del Estado del Bienestar** (empleo garantizado, límites de ingresos, reducir las horas de trabajo, transporte público gratuito, programas de renovación pública para edificios energéticamente ineficientes y servicios básicos universales) que tienen un papel importante para mitigar el cambio climático.



RECOMENDACIONES POLÍTICAS DEL ESTADO DEL BIENESTAR:

Los expertos de cinco países europeo consensuaron que **reducir horas de trabajo** y **los servicios básicos universales** se encuentran entre **las políticas más importantes entre seis políticas.**



Implementar políticas a nivel nacional y/o industrial para reducir las horas de trabajo.

- Los hogares de bajos ingresos tienen bajas emisiones al realizar actividades de baja intensidad de carbono. Sin embargo, es necesario asegurar los ingresos que permitan asegurar el bienestar. Por lo tanto, las políticas centradas en reducir las horas de trabajo deben disminuir los ingresos de manera proporcional, es decir, con mayores reducciones para aquellos hogares con ingresos más altos.
- **Las políticas orientadas a reducir las horas de trabajo a nivel nacional e industrial deberían contar con una distribución trilateral de los costes entre el Estado, los trabajadores y los empresarios, así como incluir medidas adicionales del Estado para reducir horas de trabajo.**
- El Estado y los sindicatos también pueden hacer pactos industriales que reduzcan las horas de trabajo en las industrias más intensivas en emisiones.

El sistema de servicios básicos universales permita un acceso universal y asequible a la atención sanitaria, el cuidado de niños, el transporte público, la vivienda pública, las telecomunicaciones, la energía y la educación, sobre todo, hacia las personas más vulnerables mientras que se mantiene el respeto con el medio ambiente.

Asegurar el acceso a las necesidades básicas reducirá las tensiones sociales, y, por tanto, la resistencia política a la transición verde.

Proporcionar los servicios básicos universales de forma más democrática, como la vivienda pública, puede reducir las emisiones al establecer normas medioambientales más estrictas y dar prioridad a los materiales sostenibles.

- Invertir en la economía de cuidado y ampliar la atención sanitaria y el cuidado de niños creará nuevos puestos de trabajo con bajas emisiones y es probable que reconvierta a los trabajos intensivos en carbono hacia trabajos de cuidado más sostenibles.

LA CIENCIA RESPALDA LA RECOMENDACIÓN DE POLÍTICAS

POLÍTICAS DEL ESTADO DEL BIENESTAR Y MITIGACIÓN DEL CAMBIO CLIMÁTICO

Varias políticas del Estado del Bienestar pueden facilitar la transición hacia una sociedad de 1.5°. Estas opciones tienen como objetivo fomentar el bienestar, la resiliencia y la equidad de la sociedad, al tiempo que se aborda los retos del cambio climático. En este informe, las políticas del Estado del Bienestar se clasifican en **políticas de empleo**, que abordan los distintos aspectos del derecho al trabajo, los ingresos y las horas de trabajo, y **servicios públicos**, que se centran en proporcionar servicios públicos de calidad para cubrir las necesidades básicas de todas y todos.



Políticas de empleo

Tras la revisión literatura y las consultas a los expertos empleo garantizado, introducir topes de ingreso y reducir las horas de trabajo fueron **las políticas de empleo** más destacadas sobre la transición ecológica.

Empleo garantizado es un programa que tiene como objetivo garantizar las oportunidades de empleo con un salario digno para todas y todos (Tcherneva, 2019; Alcott, 2013). Al fomentar empleos de calidad y bien remunerados, estos programas pueden lidiar con el desempleo y con los empleos mal remunerados, reduciendo así la pobreza y fomentando la inclusión social y la igualdad salarial. Por ejemplo, promover las oportunidades de trabajo a las mujeres, a las personas con bajos ingresos y a los/las trabajadores/as poco cualificados/as en aquellos sectores con una intensidad baja de carbono puede crear los beneficios sociales y medioambientales.

Introducir **topes de ingreso** es establecer un nivel máximo de ingresos con el fin de promover una sociedad más igualitaria y la cohesión social (Khan et al., 2022). Dada la relación actual entre los ingresos y las emisiones, introducir límites máximos de ingreso para aquellas personas con ingresos altos puede reducir las emisiones generados por el consumo suntuario.

Reducir horas de trabajo es una de las políticas más destacada para abordar el desempleo y reducir el impacto medioambiental (Antal et al., 2020; Gunderson, 2019; King & van den Bergh, 2017). El objetivo es romper el ciclo de trabajar-ganar-consumir y mejorar el equilibrio entre trabajo y vida personal, que puede permitir dedicar más tiempo al autocuidado, a la familia y/o trabajos voluntarios.

Servicios públicos

Los servicios sociales tienen un papel fundamental para asegurar que la transición ecológica sea justa, equitativa y próspera. Algunas de las políticas relacionado con los servicios sociales más destacadas en la literatura y los informes políticos más recientes son proponer **transporte público gratuito, proporcionar programas de renovación pública para edificios ineficientes energéticamente** y **proveer servicios básicos universales**.

El uso del coche privado es la mayor fuente de las emisiones generados en área de consumo de movilidad en la mayoría de los países (Akenji et al., 2021). Proponer **transporte público gratuito** puede reducir las emisiones y la congestión del tráfico, así como puede mejorar la calidad del aire y la seguridad vial (Štraub y Jaroš, 2019). Es necesario planificar bien esta política para que sea viable económicamente, también adaptar a las necesidades de la sociedad.

Las principales fuentes de emisión en los hogares son el sistema de calefacción y refrigeración. **Proporcionar programas de renovación pública para edificios ineficientes energéticamente** es una política viable para reducir el impacto de las viviendas sobre el



medioambiente (Kirby, 2022). Este programa puede implicar ayudas públicas y apoyo técnico para mejorar la eficiencia energética de los edificios, mejorar las características en materia de seguridad y modernizar su diseño para adaptarlo a las normas actuales.

Los servicios básicos universales tienen como objetivo cubrir las necesidades esenciales de todas y todos respetando los límites medioambientales (Coote, 2023). Hoy en día, los servicios básicos, como la alimentación, la vivienda y la atención sanitaria, están repartidos desigualmente **en algunos** países y algunos grupos de la sociedad no tienen acceso suficiente a estos servicios. Teniendo en cuenta los objetivos de servicios básicos universales, las instituciones públicas o las alianzas entre diferentes partes interesadas, por ejemplo, entre el Estado y las empresas, deberían proporcionar estos servicios, asegurando el acceso con ningún coste para todas y todos.

CONCLUSIONES PRINCIPALES

En resumen, los responsables políticos deberían tener en cuenta las posibilidades que ofrecen las políticas orientadas a reducir las horas de trabajo y a garantizar los servicios básicos universales para mejorar el bienestar y reducir la huella ecológica, pero se deben analizar las ventajas y desventajas. El éxito de las políticas orientadas a la reducción de las de trabajo depende de los contextos locales, de los objetivos medioambientales y de bienestar. Los servicios básicos universales ofrecen un marco global para proporcionar servicios esenciales según los principios de la democracia y la sostenibilidad ecológica. Los responsables políticos deberían priorizar los servicios básicos universales que promuevan el diálogo democrático, la acción por el clima y el acceso universal, como el transporte público, que puede reducir significativamente las emisiones. Es necesario mantener el equilibrio entre el bienestar, los objetivos medioambientales y las necesidades básicas de la sociedad, y así proporcionar políticas adecuadas que pueden permitir alcanzar a un futuro más sostenible y equitativo.



SOBRE NOSOTROS

El consorcio del proyecto europeo EU 1.5° Lifestyles cuenta con los socios de universidades, centros de investigación, empresas y ONG en **Alemania, Finlandia, Hungría, Letonia, Países Bajos, España y Suecia.**



CONTACTO

Visita página web del proyecto: onepointfivelifestyles.eu
También ponte en contacto con nosotros en info@onepointlifestyles.eu

Síguenos en los RRSS:

Facebook: www.facebook.com/EU1.5Lifestyles
LinkedIn: www.linkedin.com/company/eu-1-5-lifestyles
Twitter: twitter.com/1pt5lifestyles





REFERENCIAS

Akenji, L., Bengtsson, M., Toivio, V., Lettenmeier, M., Fawcett, T., Parag, Y., Saheb, Y., Coote, A., Spangenberg, J. H., Capstick, S., Gore, T., Coscieme, L., Wackernagel, M., Kenner, D. (2021). 1.5-Degree Lifestyles: Towards A Fair Consumption Space for All. Hot or Cool Institute, Berlin.

Alcott, B. (2013). Should degrowth embrace the Job Guarantee? *Journal of cleaner production*, 38, 56-60.

Antal, M. et al. (2021). *Environmental Research Letters*, 16(1).
<https://doi.org/10.1088/1748-9326/abceec>

Chancel, L. (2019). Global carbon inequality over 1990-2019. *Nature Sustainability*, 5, 931-938,
<https://doi.org/10.1038/s41893-022-00955-z>

Coote, A. (2023). Servicios básicos universales: Provisioning for Our Needs Within a Fair Consumption Space, serie Think Piece, Hot or Cool Institute, Berlin.

Fritz, M., & Koch, M. (2019). Apoyo público al bienestar sostenible comparado: Vínculos entre Actitudes hacia las políticas climáticas y de bienestar. *Sostenibilidad*, 11(15), 4146.
<http://dx.doi.org/10.3390/su11154146>

Gore, T. (2020). Confronting carbon inequality: Putting climate justice at the heart of the COVID-19 recovery

Gunderson, R. (2019). Work time reduction and economic democracy as climate change mitigation strategies: or why the climate needs a renewed labor movement. *Journal of Environmental Studies and Sciences*, 9(1), 35-44.
doi:10.1007/s13412-018-0507-4

Khan, J., Emilsson, K., Fritz, M., Koch, M., Hildingsson, R., & Johansson, H. (2022). Ecological ceiling and social floor: public support for eco-social policies in Sweden. *Sustainability Science*. doi:10.1007/s11625-022-01221-z

Kirby, S. (2022). Energy efficient affordable housing: policy design and implementation in Canadian cities: by Sasha Tsenkova, Cham/Switzerland, Springer, 2021, 148 pp.



Este proyecto ha recibido financiación del programa de investigación e innovación Horizonte 2020 de la Unión Europea en virtud del acuerdo de subvención No 101003880.

La responsabilidad del contenido es únicamente de los autores. No refleja la opinión de la Unión Europea. Ni la Agencia Ejecutiva Europea de Clima, Infraestructuras y Medio Ambiente (CINEA) ni la Comisión Europea son responsables del uso de la información aquí publicada.



Otto, A., y Gugushvili, D. (2020). Eco-Social Divides in Europe: Public Attitudes towards Welfare and Climate Change Policies. *Sustainability*, 12(1), 404; <https://doi.org/10.3390/su12010404>

Štraub, D., & Jaroš, V. (2019). Free fare policy as a tool for sustainable development of public transport services. *Human Geographies*, 13(1), 45-59.

Tcherneva, P. R. (2019). The Federal Job Guarantee: Prevention, Not Just a Cure. *Challenge*. Taylor & Francis Journals, vol. 62(4), pages 253-272, July.



Este proyecto ha recibido financiación del programa de investigación e innovación Horizonte 2020 de la Unión Europea en virtud del acuerdo de subvención No 101003880.

La responsabilidad del contenido es únicamente de los autores. No refleja la opinión de la Unión Europea. Ni la Agencia Ejecutiva Europea de Clima, Infraestructuras y Medio Ambiente (CINEA) ni la Comisión Europea son responsables del uso de la información aquí publicada.